



КОМИТЕТ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА ПО ДЕЛАМ АРКТИКИ

Противодействие коррупции (общие сведения).
Основные положения антикоррупционного законодательства
в Российской Федерации.

Подготовлено: Юридическим отделом





ПОНЯТИЕ КОРРУПЦИИ

- Коррупция (от лат. corrumpere — растлевать, лат. corruptio — подкуп, порча) - термин, обозначающий использование должностным лицом своих властных полномочий и доверенных ему прав, а также связанных с этим официальным статусом авторитета, возможностей, связей в целях личной выгоды, противоречащее законодательству и моральным установкам.
- Под коррупцией в широком (социальном) смысле понимается любое использование своего положения для необоснованного получения прямой или косвенной выгоды.





В соответствии с Федеральным законом «О противодействии коррупции» № 273-ФЗ

под коррупцией понимаются:

- а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;
- б) совершение деяний, указанных в подпункте "а" настоящего пункта, от имени или в интересах юридического лица.





Виды коррупции

Бытовая коррупция

порождается
взаимодействием
рядовых граждан
и органов власти

Деловая коррупция

возникает
при
взаимодействии
власти и бизнеса

Коррупция верховой власти

относится к
политическому
руководству и
высшим судам





ОБЩЕСТВЕННАЯ ОПАСНОСТЬ КОРРУПЦИИ



Коррупционные угрозы проявляются во всех сферах общественной жизни, они стали наиболее опасными и приобрели черты системной угрозы миру и безопасности человечества



Общественная опасность коррупции заключается в том, что она оказывает разрушительное, дестабилизирующее воздействие на все государственные институты, препятствует поступательному развитию мирового правопорядка



Коррупция угрожает верховенству закона, демократии и правам человека, нарушает принципы равенства и социальной справедливости, угрожает стабильности демократических институтов и моральным устоям общества, угрожает основам государственного устройства



Общественная опасность коррупции также связана с ее латентным характером. Результаты различных исследований показывают, что только четыре-пять процентов случаев коррупции обнаруживается и расследуется.



В современных условиях коррупция обоснованно рассматривается как одна из угроз не только отдельным государствам, но и мировому сообществу в целом



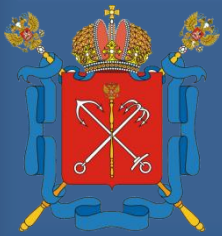
ПОСЛЕДСТВИЯ:

Политические последствия: падает доверие населения к власти, уничтожается политическая конкуренция, уменьшается престиж государства.

Экономические последствия: неэффективное использование бюджетных средств, повышение цены за счет коррупционных издержек, расширение теневой экономики, снижение эффективности рынка.

Социальные последствия: уменьшается способность власти решать социальные проблемы, усиливается имущественное неравенство, социальная напряженность, увеличивается неверие в закон как инструмент регулирования жизни государства, растет организованная преступность.





ОБЩЕСТВЕННАЯ ОПАСНОСТЬ КОРРУПЦИИ

Угроза коррупции имеет измерения в области:

➤ **социологии:**

- опасность для жизни и здоровья людей;
- замедление социального развития;
- неэффективность в освоении государственных средств;
- снижение конкуренции;
- потери времени из-за хождения за справками;
- рост социального неравенства и т. д.;

➤ **международных отношений:**

- снижение международного имиджа;
- уменьшение иностранных инвестиций;
- уменьшение доходов от международной торговли и т.д.

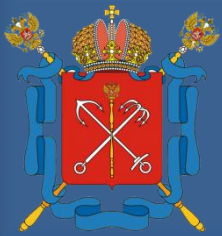
➤ **политики;**

➤ **обеспечения безопасности:**

- снижение боеготовности;
- уязвимость секретносителей и т.д.

➤ **охраны окружающей среды**





ОБЩЕСТВЕННАЯ ОПАСНОСТЬ КОРРУПЦИИ

В ТОП рейтинга наиболее коррумпированных, по оценкам респондентов, сфер входят медицина (23%), ГИБДД (ГАИ) и полиция (по 16%), сфера ЖКХ (16%), судебная система и прокуратура (14%).*

Четверть наших сограждан (24%) убеждена, что во взяточничестве погрязло все общество.

В конце рейтинга, традиционно, институт политических партий, армия, СМИ.*

Основная **опасность коррупции** проявляется не только в ее разрушительном воздействии на основы государственного устройства и конституционные основы правового регулирования жизни обществ, но прежде всего в том, что она **реально несет опасность каждому человеку**.

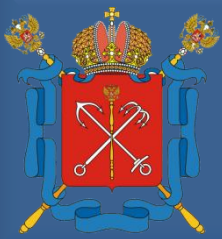


Индекс восприятия коррупции согласно рейтингу «Transparency International»

Страна	Баллы в 2019	Место в 2019	Источники в 2019	Баллы в 2018	Место в 2018	Источники в 2018
1. Новая Зеландия	87	1	8	87	2	8
2. Дания	87	1	8	88	1	8
3. Финляндия	86	3	8	85	3	8
4. Швейцария	85	4	7	85	3	7
5. Сингапур	85	4	9	85	3	9
...
144. Россия	28	137	9	28	138	9

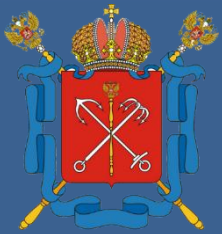
Индекс восприятия коррупции (ИВК) — составной индекс, измеряющий уровень восприятия коррупции в государственном секторе различных стран. Он составляется на основании опросов экспертов и предпринимателей, проведенных независимыми организациями по всему миру, и выходит ежегодно с 1995 года.

Страны ранжируются по шкале от 0 до 100 баллов, где ноль обозначает самый высокий уровень восприятия коррупции, а сто — самый низкий. *



ОСНОВНЫЕ ПРИЧИНЫ КОРРУПЦИИ

- ❖ несовершенство государственного управления;
- ❖ неэффективность законодательства;
- ❖ избыточное администрирование со стороны государства;
- ❖ желание получить преимущества в конкурентной борьбе любой ценой;
- ❖ жадность российских чиновников и предпринимателей;
- ❖ низкий профессиональный уровень правоприменителей;
- ❖ правовая неграмотность населения;
- ❖ традиция
- ❖ низкий уровень доходов государственных и муниципальных служащих, врачей, учителей и представителей других профессий;
- ❖ круговая порука госслужащих и представителей других профессий;
- ❖ неразвитость институтов гражданского общества.



ГОСУДАРСТВЕННАЯ АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПОЛИТИКА

Государственная антикоррупционная политика – это система мер противодействия коррупции, утвержденных надлежащим образом и скоординированных по целям и времени их осуществления, закрепленных за исполнителями, обеспеченных в финансовом, кадровом и пропагандистском планах.

Закон является одним из средств реализации политики. В системе мер государственной политики по противодействию коррупции, наряду с правовыми мерами, определяющее место занимают:

- организационные меры;

- кадровые меры;

- финансовые и иные материальные меры;

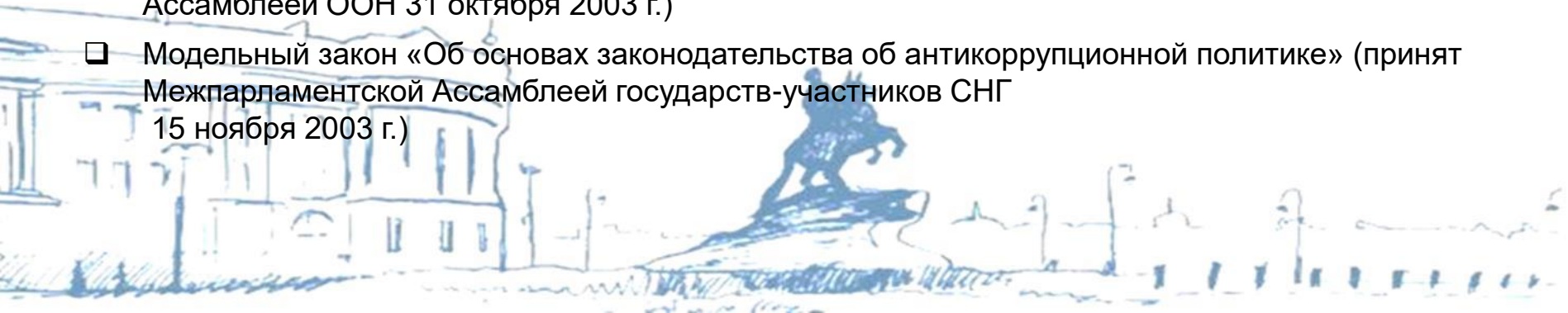
- пропагандистские и просветительские меры



Основные нормативные правовые акты по вопросам противодействия коррупции в Российской Федерации

Международные нормативные правовые акты

- ❑ Международный кодекс поведения государственных должностных лиц (принят Генеральной Ассамблеей ООН 12 декабря 1996 г.)
- ❑ Декларация о борьбе с коррупцией и взяточничеством в международных коммерческих операциях (принята Генеральной Ассамблеей ООН 12 декабря 1996 г.)
- ❑ Двадцать принципов борьбы с коррупцией (утверждены резолюцией Комитета министров Совета Европы 6 ноября 1997 г.)
- ❑ Конвенция ОЭСР по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок (от 17 декабря 1997 г.)
- ❑ Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию (от 27 января 1999 г.)
- ❑ Конвенция ООН против коррупции (принята Генеральной Ассамблеей ООН 31 октября 2003 г.)
- ❑ Руководство ООН «Практические меры по борьбе с коррупцией» (принята Генеральной Ассамблеей ООН 31 октября 2003 г.)
- ❑ Модельный закон «Об основах законодательства об антикоррупционной политике» (принят Межпарламентской Ассамблеей государств-участников СНГ 15 ноября 2003 г.)



Основные нормативные правовые акты по вопросам противодействия коррупции в Российской Федерации

Федеральные законы

- ❑ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ;
- ❑ Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»;
- ❑ Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»;
- ❑ Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;
- ❑ Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»;
- ❑ Федеральный закон от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»;
- ❑ Федеральный закон от 07.05.2013 № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами».





Указы Президента Российской Федерации (выборочно) (1)

- ❑ Об утверждении перечня должностей федеральной государственной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (от 18.05.2009 № 557);
- ❑ О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (от 18.05.2009 № 559);
- ❑ О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению (от 21.09.2009 № 1065);





Указы Президента Российской Федерации (выборочно) (2)

- ❑ Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления (от 07.05.2012 № 601);
- ❑ О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» (от 02.04.2013 № 309);
- ❑ О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» (от 02.04.2013 № 310);
- ❑ Вопросы противодействия коррупции (от 08.07.2013 № 613);
- ❑ Об Управлении Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции (от 03.12.2013 № 878);
- ❑ О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции (15.07.2015 № 364);
- ❑ О Национальном плане противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы (от 29.06.2018 № 378).





Нормативные правовые акты Санкт-Петербурга (выборочно)

- Закон Санкт-Петербурга от 29.10.2008 № 674-122 «О дополнительных мерах по противодействию коррупции в Санкт-Петербурге»;
- Распоряжение Правительства Санкт-Петербурга от 06.03.2013 № 15-рп «О коррупционно опасных функциях, выполняемых исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга»
- Распоряжение Правительства Санкт-Петербурга от 28.01.2020 № 2-рп «Об утверждении Методики оценки эффективности деятельности по профилактике коррупционных и иных правонарушений кадровых служб (подразделений кадровых служб), должностных лиц, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга»
- Распоряжение Правительства Санкт-Петербурга от 30.11.2009 № 135-рп «О мерах по профилактике коррупционных и иных правонарушений в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга»
- Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 17.02.2009 № 156 «Об особенностях рассмотрения исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга обращений граждан о коррупции»
- Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 17.12.2009 № 1448 «О Порядке проведения антикоррупционного мониторинга в Санкт-Петербурге»
- Постановление Губернатора Санкт-Петербурга от 06.10.2015 № 71-пг «О Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Санкт-Петербурге»
- Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 06.10.2015 № 875 «Об уполномоченном органе по профилактике коррупционных и иных правонарушений и о внесении изменений в некоторые постановления Правительства Санкт-Петербурга»



ПОНЯТИЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

Противодействие коррупции – это деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

- а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);
- б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);
- в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.





Организационные основы противодействия коррупции

Правоохранительные органы, иные государственные органы, органы местного самоуправления и их должностные лица обязаны **информировать подразделения кадровых служб** соответствующих федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по профилактике коррупционных и иных правонарушений (должностных лиц кадровых служб указанных органов, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений) **о ставших им известными фактах несоблюдения государственным или муниципальным служащим ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов либо неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.**



Ст. 5 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»



ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

(в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»)

- 1) признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;**
- 2) законность;**
- 3) публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;**
- 4) неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений;**
- 5) комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер;**
- 6) приоритетное применение мер по предупреждению коррупции;**
- 7) сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами.**





Национальный план противодействия коррупции на 2018 – 2020 годы предусматривает (1):

- ❖ совершенствование системы запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции;
- ❖ обеспечение единообразного применения законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции в целях повышения эффективности механизмов предотвращения и урегулирования конфликта интересов;
- ❖ совершенствование мер по противодействию коррупции в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд и в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц;
- ❖ совершенствование предусмотренных Федеральным законом 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» порядка осуществления контроля за расходами и механизма обращения в доход Российской Федерации имущества, в отношении которого не представлено сведений, подтверждающих его приобретение на законные доходы; обеспечение полноты и прозрачности представляемых сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;





Национальный план противодействия коррупции на 2018 – 2020 годы предусматривает (2):

- ❖ повышение эффективности просветительских, образовательных и иных мероприятий, направленных на формирование антикоррупционного поведения государственных и муниципальных служащих, популяризацию в обществе антикоррупционных стандартов и развитие общественного правосознания;
- ❖ совершенствование мер по противодействию коррупции в сфере бизнеса, в том числе по защите субъектов предпринимательской деятельности от злоупотреблений служебным положением со стороны должностных лиц;
- ❖ систематизацию и актуализацию нормативно-правовой базы по вопросам противодействия коррупции, устранение пробелов и противоречий в правовом регулировании в области противодействия коррупции;
- ❖ повышение эффективности международного сотрудничества Российской Федерации в области противодействия коррупции, укрепление международного авторитета России.





ОСНОВНЫЕ МЕРЫ ПРОФИЛАКТИКИ КОРРУПЦИИ

*(в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ
«О противодействии коррупции»)*

- антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов
- предъявление квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение государственных или муниципальных должностей и должностей государственной или муниципальной службы, а также проверка в установленном порядке сведений, представляемых указанными гражданами
- формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению
- внедрение в практику кадровой работы федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления правила, в соответствии с которым длительное, безупречное и эффективное исполнение государственным или муниципальным служащим своих должностных обязанностей должно в обязательном порядке учитываться при назначении его на вышестоящую должность, присвоении ему воинского или специального звания, классного чина, дипломатического ранга или при его поощрении
- развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции.



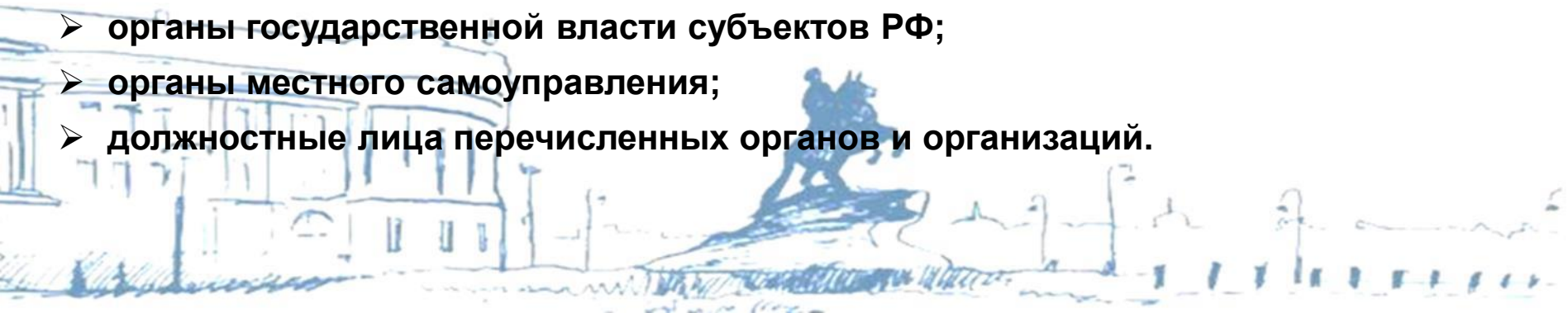


АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ЭКСПЕРТИЗА НПА

Антикоррупционная экспертиза НПА и/или проектов НПА (экспертиза коррупциогенности) - является разновидностью криминологической экспертизы законодательства, задачей которой является оценка криминогенности решений, то есть способности их породить противоправное поведение субъектов.

Субъекты экспертизы:

- прокуратура РФ;
- Минюст России и его территориальные подразделения;
- другие федеральные органы исполнительной власти;
- иные государственные органы и организации, наделенные правом принятия нормативных правовых актов (например, Центральный банк РФ);
- органы государственной власти субъектов РФ;
- органы местного самоуправления;
- должностные лица перечисленных органов и организаций.





КОРРУПЦИОГЕННЫЕ ФАКТОРЫ

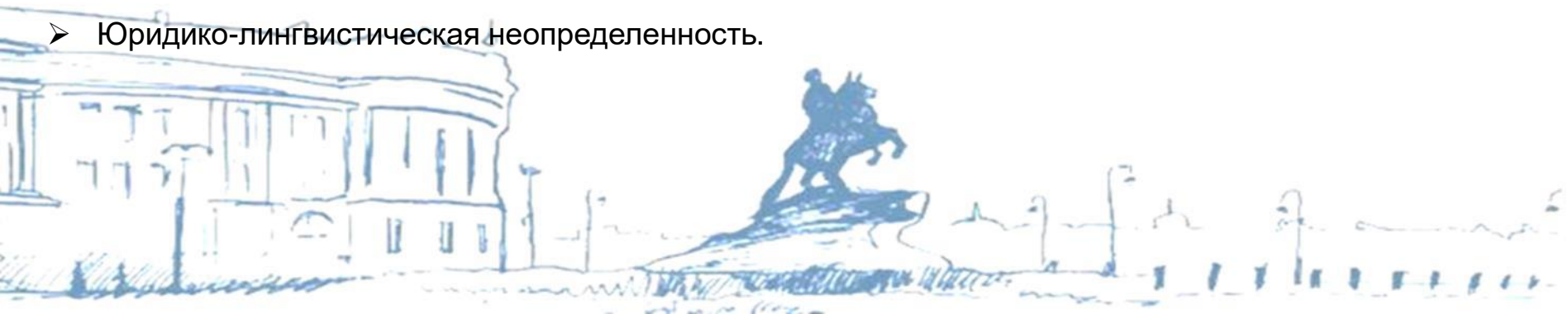
- Широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц);
- Определение компетенции по формуле «вправе» - диспозитивное установление возможности совершения органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;
- Выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц);
- Чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества - наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящее к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию органа государственной власти или органа местного самоуправления, принявшего первоначальный нормативный правовой акт;





КОРРУПЦИОГЕННЫЕ ФАКТОРЫ

- Принятие нормативного правового акта за пределами компетенции;
- Заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий;
- Отсутствие или неполнота административных процедур;
- Отказ от конкурсных (аукционных) процедур - закрепление административного порядка предоставления права (блага);
- Наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права;
- Злоупотребление правом заявителя органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами);
- Юрико-лингвистическая неопределенность.





Основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции (1)

Основными направлениями деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции являются:

- 1) проведение единой государственной политики в области противодействия коррупции;
- 2) создание **механизма взаимодействия** правоохранительных и иных государственных органов с общественными и парламентскими комиссиями по вопросам противодействия коррупции, а также с **гражданами и институтами гражданского общества**;
- 3) принятие законодательных, административных и иных мер, направленных на привлечение государственных и муниципальных служащих, а также граждан к более активному участию в противодействии коррупции, **на формирование в обществе негативного отношения к коррупционному поведению**;





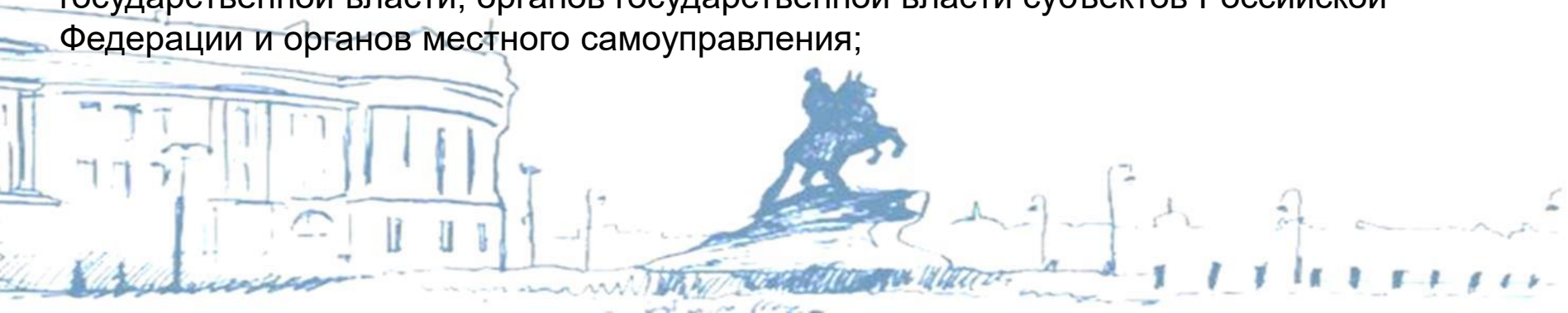
Основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции (2)

4) совершенствование системы и структуры государственных органов, **создание механизмов общественного контроля за их деятельностью;**

5) **введение антикоррупционных стандартов**, то есть установление для соответствующей области деятельности единой системы запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции в данной области;

6) **унификация прав и ограничений, запретов и обязанностей**, установленных для государственных служащих, а также для лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, должности глав муниципальных образований, муниципальные должности, а также устанавливаемых для указанных служащих и лиц ограничений, запретов и обязанностей ;

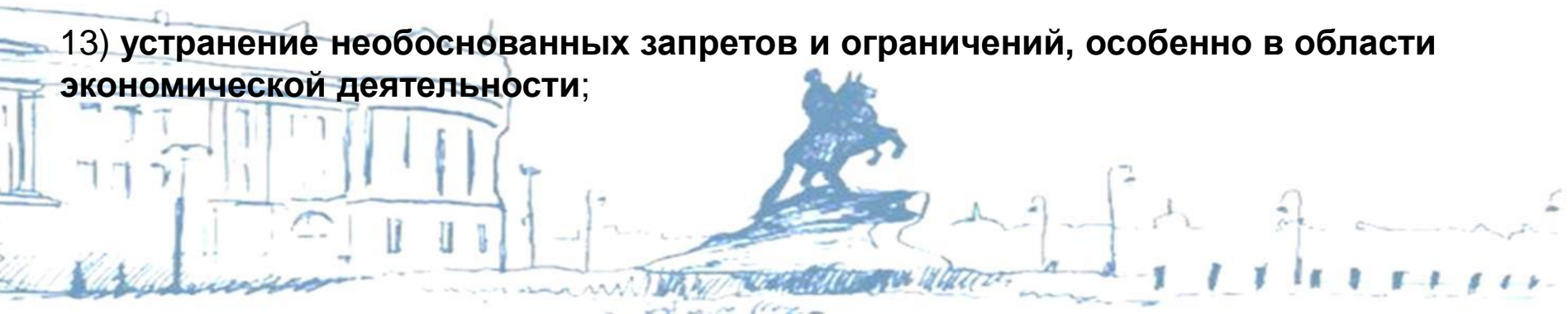
7) **обеспечение доступа граждан к информации** о деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;





Основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции (3)

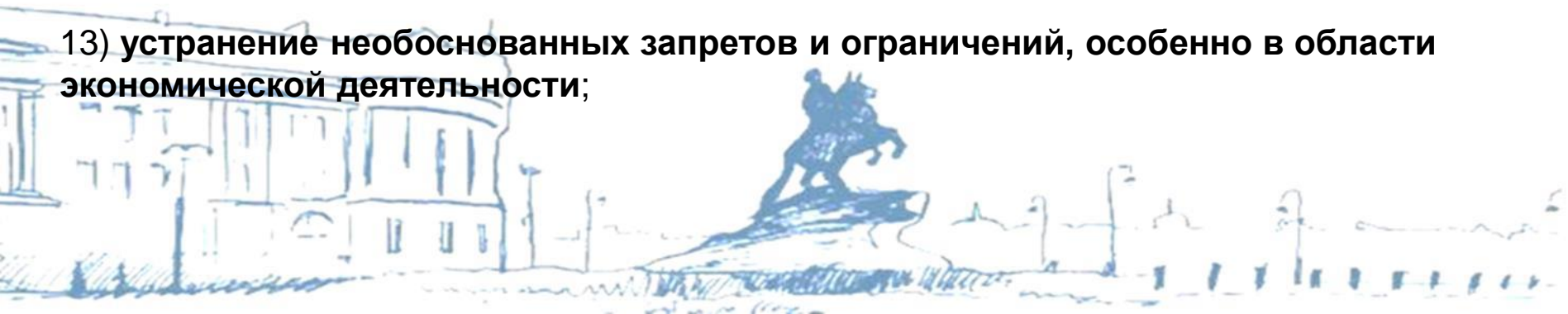
- 8) **обеспечение независимости средств массовой информации;**
- 9) **неукоснительное соблюдение принципов независимости судей и невмешательства в судебную деятельность;**
- 10) **совершенствование организации деятельности правоохранительных по противодействию коррупции; и контролирующих органов**
- 11) **совершенствование порядка прохождения государственной и муниципальной службы;**
- 12) **обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд;**
- 13) **устранение необоснованных запретов и ограничений, особенно в области экономической деятельности;**





Основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции (3)

- 8) **обеспечение независимости средств массовой информации;**
- 9) **неукоснительное соблюдение принципов независимости судей и невмешательства в судебную деятельность;**
- 10) **совершенствование организации деятельности правоохранительных по противодействию коррупции; и контролирующих органов**
- 11) **совершенствование порядка прохождения государственной и муниципальной службы;**
- 12) **обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд;**
- 13) **устранение необоснованных запретов и ограничений, особенно в области экономической деятельности;**





Основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции (4)

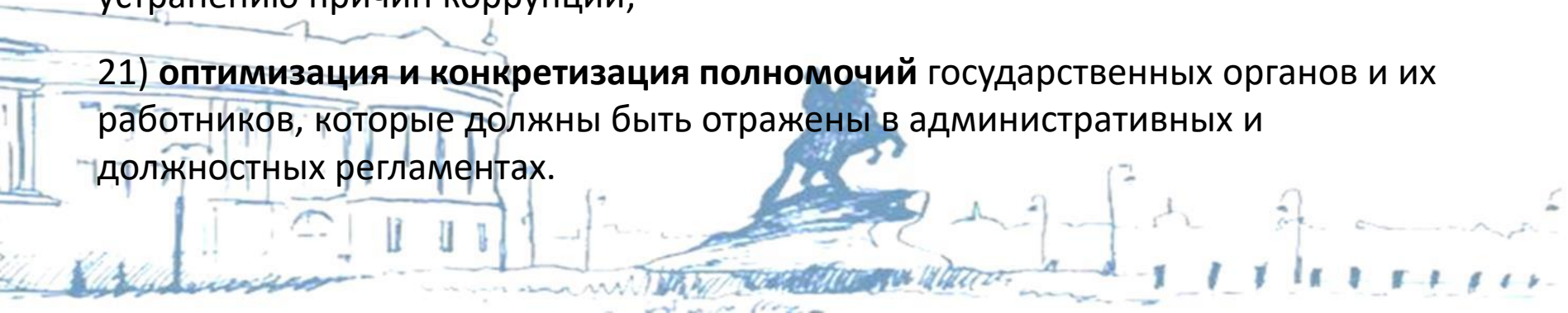
- 14) **совершенствование порядка использования государственного и муниципального имущества, государственных и муниципальных ресурсов** (в том числе при предоставлении государственной и муниципальной помощи), а также порядка передачи прав на использование такого имущества и его отчуждения;
- 15) **повышение уровня оплаты труда и социальной защищенности государственных и муниципальных служащих;**
- 16) **укрепление международного сотрудничества** и развитие эффективных форм сотрудничества с правоохранительными органами и со специальными службами, с подразделениями финансовой разведки и другими компетентными органами иностранных государств и международными организациями **в области противодействия коррупции** и розыска, конфискации и репатриации имущества, полученного коррупционным путем и находящегося за рубежом;





Основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции (5)

- 17) усиление контроля за решением вопросов, содержащихся в обращениях граждан и юридических лиц;
- 18) передача части функций государственных органов саморегулируемым организациям, а также иным негосударственным организациям;
- 19) сокращение численности государственных и муниципальных служащих с одновременным привлечением на государственную и муниципальную службу квалифицированных специалистов;
- 20) повышение ответственности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц за непринятие мер по устранению причин коррупции;
- 21) оптимизация и конкретизация полномочий государственных органов и их работников, которые должны быть отражены в административных и должностных регламентах.





Меры по предупреждению коррупции, принимаемые в государственном органе, должны включать:

- 1) определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;
- 2) сотрудничество организации с правоохранительными органами;
- 3) разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации;
- 4) принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации;
- 5) предотвращение и урегулирование конфликта интересов;
- 6) недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

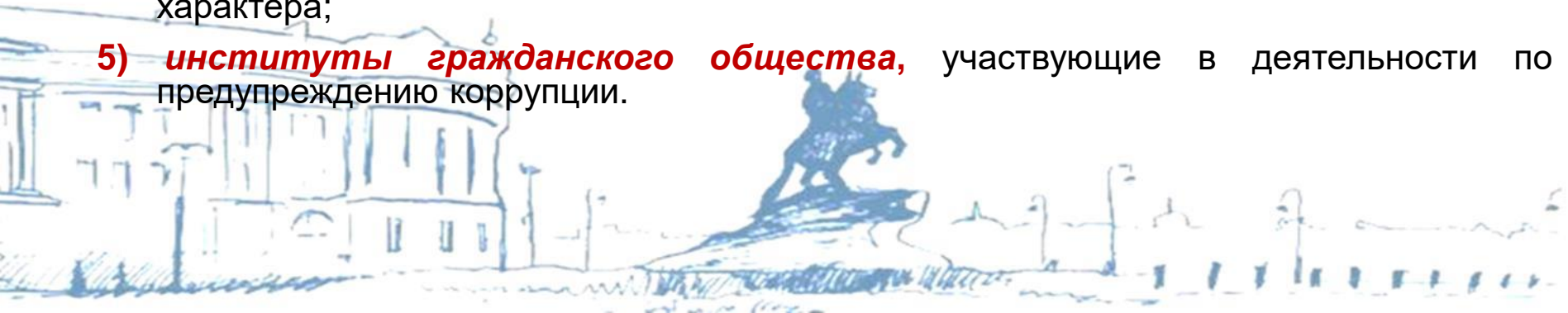




СУБЪЕКТЫ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Субъекты антикоррупционной деятельности, исходя из их полномочий в сфере противодействия коррупции, могут быть условно разделены на следующие группы:

- 1) **высшие органы власти:** Президент Российской Федерации, Государственная Дума и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации;
- 2) **правоохранительные органы:** Генеральная прокуратура Российской Федерации, Следственный комитет, Министерство внутренних дел, Федеральная служба безопасности, Федеральная таможенная служба;
- 3) **федеральные органы, имеющие дополнительные функции в сфере противодействия коррупции:** Счетная палата Российской Федерации, Министерство юстиции, Министерство труда и социальной защиты, Министерство экономического развития, Федеральная антимонопольная служба, Федеральная служба по финансовому мониторингу;
- 4) **иные** федеральные органы исполнительной власти, федеральные учреждения, представительные и исполнительные органы власти субъекта Российской Федерации и органы местного самоуправления, на служащих которых распространяются ограничения, требования и запреты антикоррупционного характера;
- 5) **институты гражданского общества,** участвующие в деятельности по предупреждению коррупции.





Взаимосвязь направлений противодействия коррупции и субъектов антикоррупционной деятельности (1)

- ❑ **предупреждение коррупции** (в т.ч. профилактика) относится к компетенции всех без исключения органов власти;
- ❑ **антикоррупционная экспертиза** нормативных правовых актов и их проектов осуществляется правовыми подразделениями органов власти, разрабатывающих вышеупомянутые акты; антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов иных ведомств осуществляют Министерство юстиции и Генеральная прокуратура Российской Федерации;
- ❑ **надзор за исполнением законодательства** в сфере противодействия коррупции реализует Генеральная прокуратура Российской Федерации;
- ❑ **выявление фактов коррупции** в рамках своих полномочий осуществляют Счетная палата, Генеральная прокуратура Российской Федерации, Министерство внутренних дел, Федеральная служба безопасности, Федеральная таможенная служба, Федеральная антимонопольная служба, Федеральная служба по финансовому мониторингу,





Взаимосвязь направлений противодействия коррупции и субъектов антикоррупционной деятельности (2)

- ❑ **раскрытие коррупционных правонарушений** путем проведения оперативно-розыскных мероприятий входит в компетенцию Министерства внутренних дел, Федеральной службы безопасности, Федеральной таможенной службы;
- ❑ **расследование преступлений коррупционной направленности** проводят Следственный комитет, Министерство внутренних дел, Федеральная служба безопасности;
- ❑ **минимизация, ликвидации последствий коррупционных правонарушений, исполнение наказания** осуществляются Федеральной службой исполнения наказаний, Федеральной службой судебных приставов;
- ❑ **координация противодействия коррупции** относится к компетенции Президента Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, на региональном уровне – Глав субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;
- ❑ **совершенствование антикоррупционного законодательства** осуществляется в первую очередь Президентом Российской Федерации, Государственной Думой и Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительством Российской Федерации.



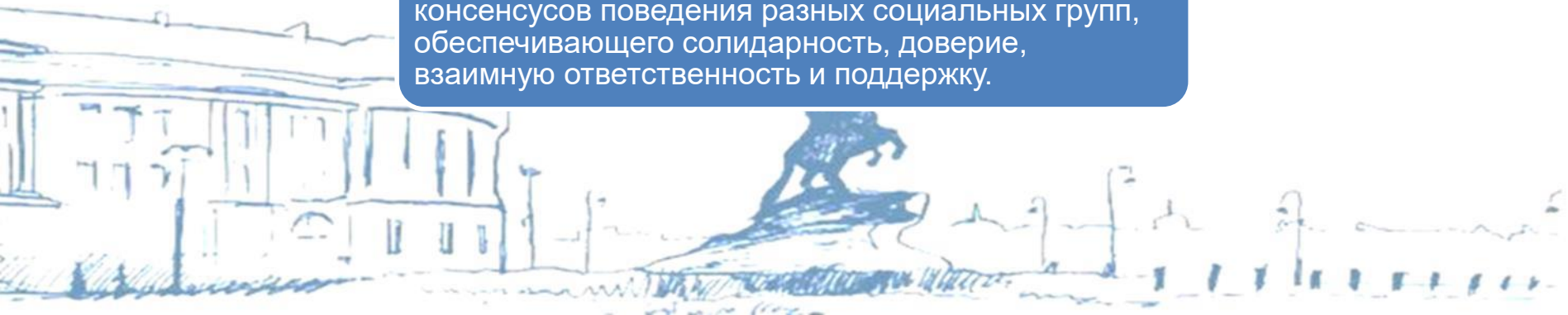
Коррупционные проявления полностью невозможно исключить никогда, но это не может быть оправданием неэффективности противодействия ей.

Чтобы уровень коррупции снижался, необходимо:

постоянное повышение рисков, цены потерь и уровней нестабильности для коррупционеров;

поиск, пропаганда и включение в нормы законов способов решений проблем без коррупции;

общественные дискуссии с попытками выработки консенсусов поведения разных социальных групп, обеспечивающего солидарность, доверие, взаимную ответственность и поддержку.





Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации разработало рекомендации по осуществлению комплекса организационных, разъяснительных и иных мер по недопущению должностными лицами поведения, которое может восприниматься окружающими как обещание дачи взятки или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки

(письмо Минтруда России от 10.07.2013 № 18-2/10/2-3836).





Уголовное законодательство Российской Федерации предусматривает следующие коррупционные преступления (1):

Получение взятки (статья 290 УК РФ),

Дача взятки (статья 291 УК РФ),

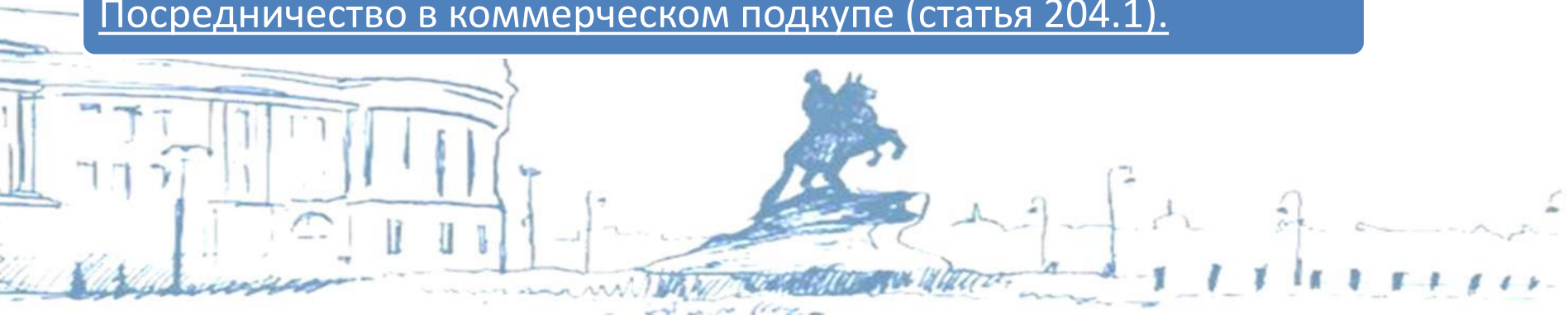
Посредничество во взяточничестве (статья 291.1 УК РФ),

Мелкое взяточничество (статья 291.2),

Провокация взятки (статья 304 УК РФ),

Коммерческий подкуп (статья 204 УК РФ),

Посредничество в коммерческом подкупе (статья 204.1).





Уголовное законодательство Российской Федерации предусматривает следующие коррупционные преступления (2):

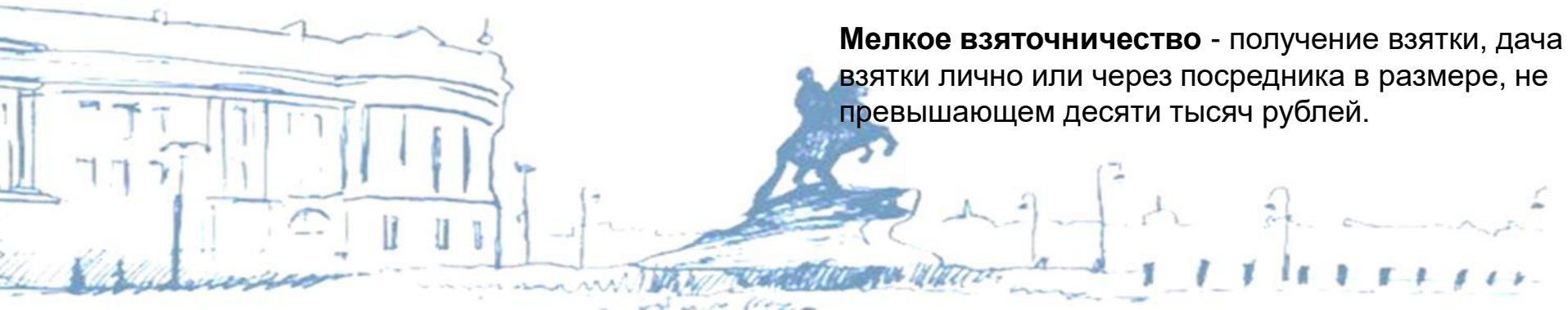
Получение взятки - одно из самых опасных должностных преступлений, особенно если оно совершается группой лиц или сопровождается вымогательством, которое заключается в получении должностным лицом преимущества и выгод за законные или незаконные действия (бездействие).

Дача взятки - преступление, направленное на склонение должностного лица к совершению законных или незаконных действий (бездействия) либо представлению получения каких-либо преимуществ в пользу дающего, в том числе за общее покровительство или попустительство по службе.

Посредничество во взяточничестве - непосредственная передача взятки по поручению взяткодателя или взяткополучателя либо иное содействие взяткодателю и (или) взяткополучателю в достижении либо реализации соглашения между ними о получении и даче взятки.

Провокация взятки – попытка передачи должностному лицу либо лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческих или иных организациях, без его согласия денег, ценных бумаг или иного имущества или оказания ему услуг имущественного характера в целях искусственного создания доказательств совершения преступления или шантажа.

Мелкое взяточничество - получение взятки, дача взятки лично или через посредника в размере, не превышающем десяти тысяч рублей.





Уголовное законодательство Российской Федерации предусматривает следующие коррупционные преступления (3):

Посредничество в коммерческом подкупе - непосредственная передача предмета коммерческого подкупа (незаконного вознаграждения) по поручению лица, передающего предмет коммерческого подкупа, или лица, получающего предмет коммерческого подкупа, либо иное содействие этим лицам в достижении или реализации соглашения между ними о передаче и получении предмета коммерческого подкупа

Коммерческий подкуп - Незаконная передача лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, денег, ценных бумаг, иного имущества, а также незаконное оказание ему услуг имущественного характера, предоставление иных имущественных прав (в том числе когда по указанию такого лица имущество передается, или услуги имущественного характера оказываются, или имущественные права предоставляются иному физическому или юридическому лицу) за совершение действий (бездействие) в интересах дающего или иных лиц, если указанные действия (бездействие) входят в служебные полномочия такого лица либо если оно в силу своего служебного положения может способствовать указанным действиям (бездействию)





Чем отличается взятка от подкупа (1)

Взятка	Подкуп
Взятчиком является должностное лицо.	Деньги передаются представителям коммерческих субъектов.
Происходит посягательство на нормальную работу госорганов, вследствие чего уменьшается уровень доверия граждан к соответствующим структурам.	Происходит посягательство на адекватную предпринимательскую деятельность, на нормальную конкурентоспособность среды.
Является должностным преступлением.	Является коммерческим правонарушением.





Взятка и коммерческий подкуп (2)

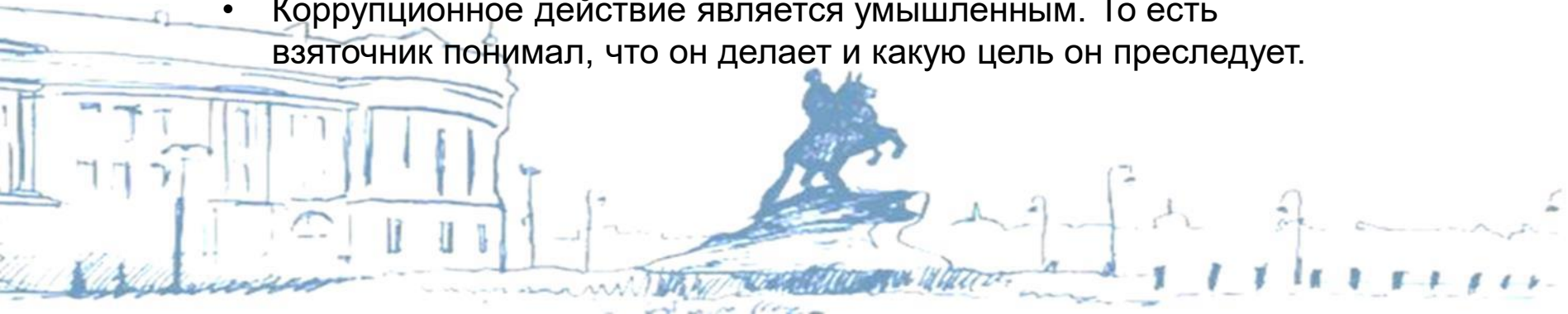
ВАЖНО! Эти коррупционные действия различаются и по времени исполнения. **Взятка** может передаваться **и до, и после** совершения действия к выгоде заинтересованного лица. **Подкуп** – это **предварительное действие**.

И взятка, и подкуп – это действия коррупционного характера. У них есть и отличия, и сходства.

Сходство заключается в самом выражении действия.

Это передача средств. Рассмотрим остальные сходства:

- Преступлением коррупционное действие становится в момент передачи средств или их части.
- Основной целью правонарушения является корысть, интерес передающего деньги.
- Коррупционное действие является умышленным. То есть взяточник понимал, что он делает и какую цель он преследует.





Взяткой могут быть:

предметы – деньги, в том числе валюта, банковские чеки, ценные бумаги, изделия из драгоценных металлов и камней, автомашины, продукты питания, видеотехника, бытовые приборы и другие товары, квартиры, дачи, загородные дома, гаражи, земельные участки и другая недвижимость;

услуги и выгоды - лечение, ремонтные и строительные работы, санаторные и туристические поездки за границу, оплата развлечений и других расходов безвозмездно или по заниженной стоимости.

- **Завуалированная форма взятки** - банковская ссуда в долг или под видом погашения несуществующего долга, оплата товаров, купленных по заниженной цене, покупка товаров по завышенной цене, заключение фиктивных трудовых договоров с выплатой зарплаты взяточнику, его родственникам или друзьям, получение льготного кредита, завышение гонорара за лекции, статьи и книги, преднамеренный проигрыш в карты, «случайный» выигрыш в казино, прощение долга, уменьшение арендной платы, уменьшение процентных ставок по кредиту и т.д.
- **Размер взятки для наступления уголовной ответственности значения не имеет.** Лицо, давшее взятку, освобождается от уголовной ответственности, если имело место вымогательство взятки со стороны должностного лица или если лицо добровольно сообщило в правоохранительные органы о даче взятки.



Косвенные признаки предложения взятки:

1. Разговор о возможной взятке носит иносказательный характер, речь взяточдателя состоит из односложных предложений, не содержащих открытых заявлений о том, что при положительном решении спорного вопроса он передаст ему деньги или окажет какие-либо услуги; никакие двусмысленные выражения при этом не допускаются.

2. В ходе беседы взяточдатель жестами или мимикой дает понять, что готов обсудить возможности решения этого вопроса в другой обстановке (в другое время, в другом месте).

3. Сумма или характер взятки не озвучиваются, вместе с тем соответствующие цифры могут быть написаны на листке бумаги, набраны на калькуляторе или компьютере и продемонстрированы потенциальному взяткополучателю.

4. Взяткодатель может неожиданно переадресовать продолжение контакта другому человеку, напрямую не связанному с решением вопроса.





Действия при предложении или вымогательстве взятки

В случае предложения
или вымогательства
взятки необходимо:

1) незамедлительно
доложить о данном
факте служебной
запиской своему
непосредственному
руководителю;

2) обратиться с устным
или письменным
сообщением о
готовящемся
преступлении
в правоохранительные
органы.





Социально-психологические факторы, влияющие на коррупциогенное поведение служащего

- **Информационная среда, формирующая снисходительное и даже поощрительное отношение к коррупции**
- **Несоответствие заработной платы сложности и ответственности выполняемого служащим труда, неэффективная система социальных гарантий**
- **Несправедливость при продвижении по служебной лестнице**
- **Тяжелый психологический климат в коллективе**
- **Двойной моральный стандарт**



)



Психологические факторы, влияющие на коррупциогенное поведение служащего

- **Направленность личности**
(ведущие мотивы, ценности и цели)
- **Удовлетворенность трудом**
Ключевыми аспектами удовлетворенности трудом являются
 - материальная удовлетворенность
 - психологический комфорт
 - удовлетворенность условиями труда
- **Психологическая устойчивость личности**
- **Лояльность (благонадежность) личности**





Мотивация коррупционного поведения

Коррупционное поведение **имеет множество мотивов**. Некоторые авторы, к примеру Ю.М. Антонян, считают, что оно порождено **двумя** ведущими мотивами.

Один из них – видимый, внешний – это **корысть**, стремление обеспечить себя материальными благами, непомерные материальные потребности и амбиции. В ряде случаев незаконное получение материальных благ становится самоцелью без ясного представления о том, для чего подобные средства нужны.

Другой, глубинный, смысловой мотив коррупции заключается в реализации **игровых** мотивов. Многие коррупционеры являются игроками, причем это их влечение ими никак не осознается и функционирует в бессознательной сфере психики. Участие в игре приносит им огромное психологическое удовлетворение, но не осознается ими в качестве такового. Они вступают в захватывающую игру в сложных, эмоционально насыщенных ситуациях, играют с судьбой, законом, опасностью, с другими людьми и вне такой игры не представляют себя.

Это является главной причиной того, что они совершают коррупционные преступления на протяжении многих лет, устанавливая при этом определенные отношения со своими соучастниками. Эти отношения, в основном, носят игровой характер.





Наиболее распространенные мотивы коррупции

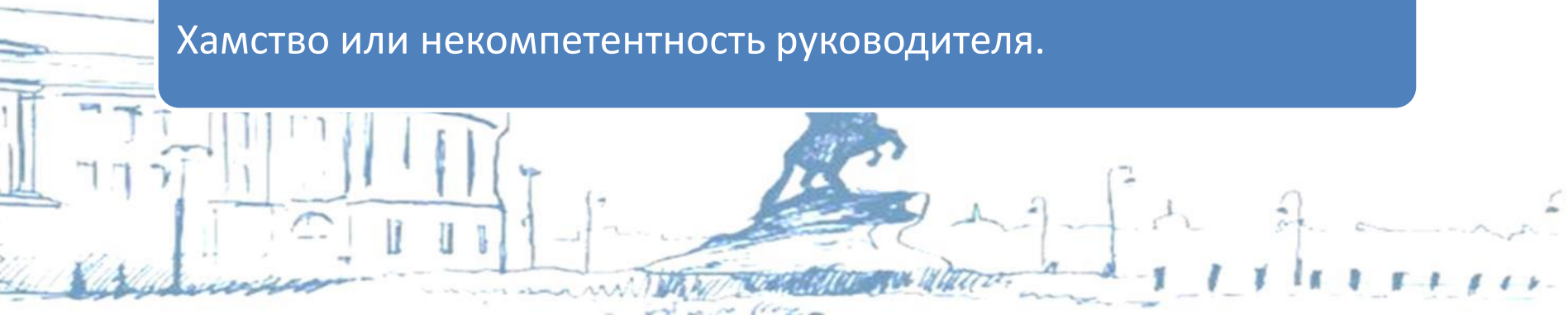
Компенсация за ощущаемый служащим ущерб, связанный с прохождением службы;

Ощущение нестабильности;

Низкая зарплата, не соответствующая квалификации и ответственности работы;

Несправедливость при продвижении по службе;

Хамство или некомпетентность руководителя.





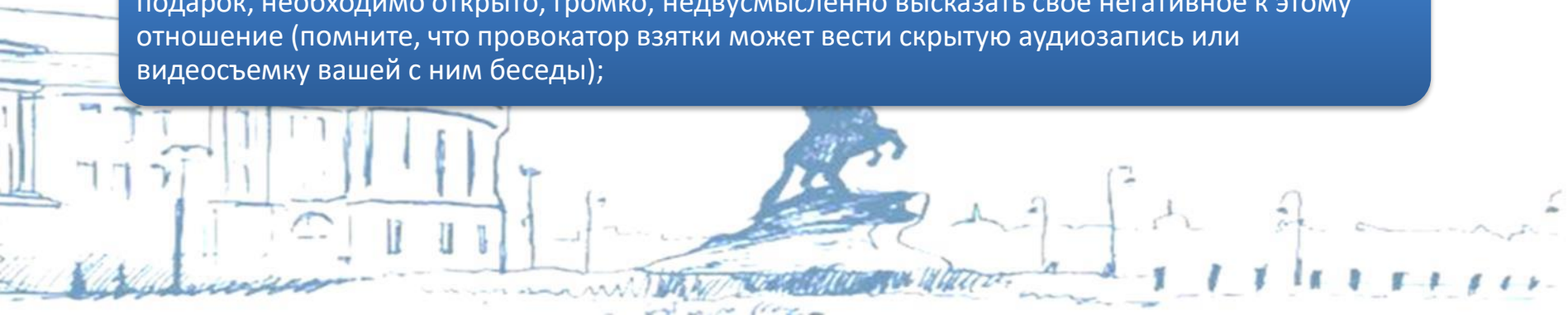
Для профилактики коррупционных преступлений и правонарушений необходимо придерживаться следующих правил (1):

1) стараться вести прием посетителей, обращающихся за решением каких-либо личных или служебных вопросов, в присутствии других лиц;

2) вести себя крайне осторожно, вежливо, не допуская опрометчивых высказываний, которые могли бы трактоваться взяткодателем либо как готовность принять взятку;

3) убрать с рабочего места документы и другие предметы, под которые можно незаметно положить деньги;

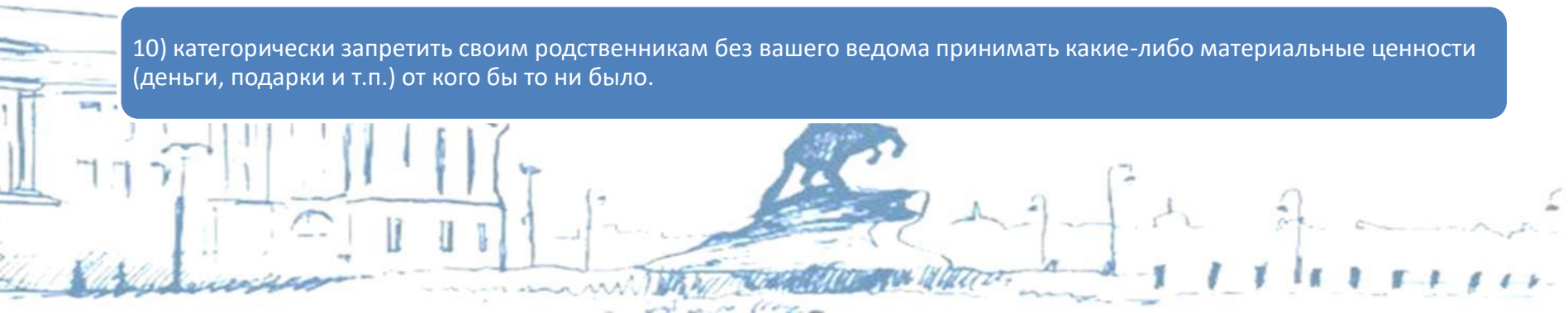
4) если вам против вашей воли пытаются передать денежные средства, вручить какой-либо подарок, необходимо открыто, громко, недвусмысленно высказать свое негативное к этому отношение (помните, что провокатор взятки может вести скрытую аудиозапись или видеосъемку вашей с ним беседы);





Для профилактики коррупционных преступлений и правонарушений необходимо придерживаться следующих правил (2):

- 5) внимательно выслушать и запомнить предложенные вам условия (размеры сумм, наименования товаров и характер услуг, сроки и способы передачи взятки, последовательность решения вопросов);
- 6) не брать инициативу в разговоре на себя, позволить потенциальному взяткодателю (взятополучателю) «выговориться», сообщить как можно больше информации;
- 7) в случае обнаружения на рабочем месте, в шкафу, в ящике стола, в карманах одежды и т.д. какого-либо незнакомого предмета (пакета, конверта, коробки, свертка и т.п.) не следует трогать его, необходимо ограничить доступ иных лиц в кабинет либо к рабочему месту и немедленно проинформировать своего непосредственного руководителя;
- 8) обо всех поступивших предложениях и попытках дать вам взятку следует в письменном виде информировать своего непосредственного руководителя;
- 9) не соглашаться на предложения малознакомых лиц встретиться для обсуждения каких-либо служебных или личных вопросов вне служебного кабинета (на улице, в общественном транспорте, в автомобиле, в кафе и т.п.);
- 10) категорически запретить своим родственникам без вашего ведома принимать какие-либо материальные ценности (деньги, подарки и т.п.) от кого бы то ни было.





Необходимо помнить, что поведение, которое может восприниматься окружающими как обещание дачи взятки или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки, является неприемлемым для должностных лиц, поскольку позволяет усомниться в их объективности и добросовестности, наносит ущерб репутации системы государственного управления в целом.





За

КОРРУПЦИЮ



**расплачивается
каждый из нас**





**В Санкт-Петербурге действует
СПЕЦИАЛЬНО ВЫДЕЛЕННАЯ
ТЕЛЕФОННАЯ ЛИНИЯ
«НЕТ КОРРУПЦИИ!»**

ТЕЛ.: 576-77-65

